



Crna Gora
Opština Kotor
Sekretarijat za opštu upravu

CRNA GORA
Građanski biro opštine Kotor

Primljeno:	05-08-2021			
Organizaciona jedinica	Jedinstveni klasifikacioni znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
UP 17	034	90		

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 020
fax. +382(0)32 325 020
opsta.uprava@kotor.me
www.kotor.me

SLUŽBA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
(naziv organa vlasti)

OPŠTINA KOTOR
(sjedište organa vlasti)

Sekretarijat za opštu upravu ODSJEK ZA ARHIVU

PREDMET: Zahtjev za pristup informaciji

Na osnovu čl.1 i 3,čl.18 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG",br.44/12) tražim pristup informaciji-dokumentu,

1. RJEŠENJE GLAVNOG ADMINISTRATORA BROJ :

UP/11 0903-041/21-113-1 00 29.07.2021 god.
(podaci o dokumentu ili javnoj evidenciji kojom se pristup traži)

2. **Pristup predmetnom dokumentu tražim u:**

1. Cjelosti
2. Djelu

(naznačiti dio dokumenta kojem-oj se pristup traži)

3. **Pristup predmetnom dokumentu želim ostvariti:**

1. Neposrednim uvidom
2. Prepisivanjem
3. Dostavom

-prepisa
-kopije (ili ovjerene kopije)
-prevoda (traženog dokumenta ili djela dokumenta)

4. a.) neposredno

-prepis, kopija ili prevod dokumenata, preduzeće podnosilac zahtjeva ili njegov
Zastupnik, gradonačelnik ili punomoćnik
-ličnom dostavom kurirom na adresu _____

(naznačiti tačnu adresu na koju se traži dostava)

b.) putem pošte

-preporučenom pošiljkom

c.) elektronskim putem

-fax-om na broj _____

-e-mailom na adresu _____

d.) _____

(način i oblik koji odgovara potrebama podnosioca zahtjeva koji je lice sa invaliditetom)

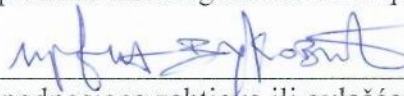
5. Napomena:

PREDMETNU DOKUMENTACIJU MI MOŽE
DOSTAVITI SMJEŠTA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
OPŠTINE KOTOR ZBOG ČIJEJENICE DA JE
OKONČAN UPRAVNI POSTUPAK KOD GLAVNOG
ADMINISTRATORA, I DOKUMENTACIJA POSLATA
KOMUNALNOJ INSPEKCIJI.

Podnosilac zahtjeva:

IRENA VUKOVIĆ

(ime i prezime fizičkog lica ili naziv pravnog lica)



(popis podnosioca zahtjeva ili ovlašćenog lica)

STARI GRAD 355 KOTOR

(adresa)

068-598-863



Crna Gora
Opština Kotor
Služba za inspekcijske poslove

Stari grad 468
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)67 023 909
komunalna.inspekcija@kotor.me
www.kotor.me

UP/I br: 17-037/21-90

Kotor, 28.08.2021.godine

Na osnovu člana 18 i 30. Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list RCG", br. 44/12 od 09.08.2012.god i 30/17 od 09.05.2017.god.) i člana 21.stav 1. i člana 46 stav 1. Zakona o upravnom postupku ("Sl.list RCG" br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) postupajući po Zahtjevu UP/I br. 1704-037/21-90 od 05.08.2021. godine, za odobrenje pristupa informacijama, Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor donosi:

R J E Š E N J E

1. **Dozvoljava se Ireni Vuković, Stari grad 355, Kotor**, pristup informacijama u posjedu ovog organa, odnosno spisima predmeta formiranog po službenoj dužnosti i sačinjenih zapisnika u vezi prijave.
2. Pristup informaciji iz tačke 1. ovog Rješenja, ostvariće se kopiranjem i dostavljanjem fotokopije navedene dokumentacije, nakon prijema ovog Rješenja i uplate troškova postupka.
3. Troškovi postupka određuju se u iznosu od 0,25 €, koje je podnosilac zahtjeva dužan uplatiti u korist Opštine Kotor, na žiro račun br. 530 – 922 – 6777-87 i o tome obavijesti ovaj organ.
4. Žalba ne odlaže izvršenje Rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 05.08.2021.godine, ovom organu je od strane **Irene Vuković**, podnesen Zahtjev za pristup informacijama, imenovana je istakla zahtjev da joj se omogući pristup informacijama vezano za pisanu inicijativu podnesenu ovom organu od strane iste 05.08.2021. vezano za put i druge nepravilnosti.

Shodno navedenom imenovanoj se dostavljaju kopije sledećih spisa:

- Rješenje Glavnog administratora Opštine Kotor broj UP/II 0903-041/21-113-1 od 29.07.2021. godine.

Ovaj organ je razmotrio predmetni zahtjev i utvrdio da sadrži sve potrebne podatke na osnovu kojih je moguće identifikovati traženu informaciju, predlog načina na koji se želi ostvariti pristup informaciji i sve podatke o podnosiocu zahtjeva, te da saglasno odredbama člana 13. Zakona o slobodnom pristupu informacijama, o istom može odlučiti.

Pomenutim Zakonom u članu 33. propisano je da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Visina troškova određena je Uredbom o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 066/16 od 20.10.2016). Istom je u članu 2. propisano da troškovi za fotokopiranje informacije na formatu A4, crno-bijeli, iznose po

stranici 0.05 €, dok je za fotokopiju informacije na formatu A3, crno-bijeli, iznos 0.10€ po stranici.

Rješavajući po zahtjevu ovaj organ je utvrdio da se u posjedu ovog organa nalazi tražena informacija.

Saglasno navedenom, a s obzirom da tražena informacija ne predstavlja informaciju za koju je ograničen pristup prema članu 14. Zakona o slobodnom pristupu informacijama, ovaj organ je, saglasno odredbama člana 30. tog Zakona, odlučio da odobri pristup traženoj informaciji-dokumentu i to neposrednim uvidom.

Članom 36. stav 1. istog Zakona, propisano je da žalba na Rješenje kojim se udovoljava zahtjevu, ne odlaže izvršenje

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja dopuštena je žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u Podgorici roku od 15 dana, računajući od dana prijema Rješenja. Žalba se podnosi u dva primjerka neposredno ili preko ovog organa i taksira taksom u vrijednosti od 5,00 €.

KOMUNALNI INSPEKTOR
Zoran Brajović



DOSTAVLJENO:

1. Irena Vuković, Stari grad 355, Kotor;
2. Služba za inspekcijske poslove;
3. Načelnik 1701;
4. Glavni administrator 0901;
5. Agencija za zaštitu ličnih podataka
i slobodan pristup informacijama
6. Arhiv

CRNA GORA
Opština Kotor br.2



Crna Gora
Opština Kotor
Glavni Administrator

Broj: UP 1704-714/20-62411 25 62411
Primljeno, 02.08.2021. ggs

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 021
fax. +382(0)32 325 021
g.administrator@kotor.me
www.kotor.me

UP/II 0903-041/21-113-1
Kotor, 29.07.2021.godine.

Glavni administrator Opštine Kotor rješavajući u ponovnom postupku po žalbi, uloženoj od strane Kovačević Zorana iz Kotora, koga zastupa Zoran G.Samardžić advokaz iz Kotora, izjavljenu protiv Rješenja Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor UP/I br. 17-714/20-62411 od 24.03.2021.godine, na osnovu člana 77 stav 1 tačka 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list Crne Gore" broj 002/18 i 34/19, 38/20), člana 111 stav 1 alineja 6 Statuta Opštine Kotor ("Sl.list Crne Gore - opštinski propisi", br.037/19) člana 128 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG" broj 56/14, 40/16 i 37/17), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Rješenjem Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor UP/I br.17-714/20-62411 od 24.03.2021.godine, naređeno je Zoranu Kovačeviću iz Kotora da u roku od 15 dana pribavi odobrenje izdato od strane nadležnog organa Opštine Kotor, za postavljeni pomoćni objekat (metalnu kapiju), na kat.parc 257 KO Kotor II, ili da u suprotnom istu ukloni, pod prijetnjom administrativnog izvršenja.

Protiv predmetnog rješenja punomoćnik subjekta nadzora izjavio je žalbu, sa svih zakonom predviđenih razloga. U žalbi, u bitnom navodi: da ožalbena rješenje nema razloga o odlučnim činjenicama, niti se prvostepeni organ osvrnuo na navode podnosioca iz prethodne žalbe i na ono što je isti istakao na Zapisnik o inspekcijskoj kontroli. Navodi da, prvostepeni organ nije objasnio zašto jedna obična vrata smatra objektom i da li ona mogu uopšte biti predmet inspekcijske kontrole, i da li se na ovaj upravni postupak mogu primijeniti odredbe Odluke o postavljenju, odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji opštine Kotor. Smatra, da se kapija ne može podvesti ni pod druge slične objekte, jer oni nijesu uopšte objekat i formulacija "vrata" kao objekta bilo bi u suprotnosti sa odredbom člana 5 st.1 tač. 14 Zakona o

uređenju prostora i izgradnji objekata. Pored toga što se predmeta vrata ne mogu smatrati objektom, pa za njihovo postavljenje nije potrebna saglasnost nadležnog organa, ista nije potrebna i iz razloga što u vrijeme njihovog postavljenja 1996 godine, uopšte nije postojala opštinska odluka koja bi regulisala gradnju pomoćnih objekata. Kao dokaz da su predmetna vrata postojala ranije, poziva se na Zapisnik Sekretarijata za urbanizam, građevinarstvo i prostorno planiranje broj: 0304-840/96 od 14.11.1996 godine, u kojem je, vlasnik susjedne nepokretnosti zatražio od subjekta nadzora da postavi vrata na dvorištu, kako se u dvorište ne bi ubacivalo smeće. Da su ta vrata postojala i ranije potvrdio je i drugi suvlasnik prostora Ljubenko Borović, što proizilazi iz spisa predmeta. Smatra, sve i da je potrebna saglasnost Opštine Kotor kao suvlasnika kat.parc na kojoj je postavljen sporni objekat, to ne može biti predmet upravnog postupka, jer se radi o klasičnom imovinsko pravnom odnosu, koji može biti predmet samo sudskog postupka, tako da bi se uklanjanje vrata, zbog nedostatka saglasnosti svih suvlasnika, moglo jedino tražiti u sudskom postupku. Predlaže da Glavni administrator poništi ožalbeno rješenje i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak.

Iz spisa predmeta proizilazi da je u ponovnom postupku, Rješenjem Službe za inspekcijske poslove UP/I br.17-714/20-62411 od 24.03.2021.godine, naređeno Zoranu Kovačeviću iz Kotora da u roku od 15 dana pribavi odobrenje izdato od strane nadležnog organa Opštine Kotor, za postavljeni pomoćni objekat (metalnu kapiju), na kat.parc 257 KO Kotor II, ili da u suprotnom istu ukloni, pod prijetnjom administrativnog izvršenja. Prethodno je na osnovu inicijative Opštine Kotor, Zapisnikom o inspekcijskom pregledu broj 1704-78/20 od 14.10.2020.godine, komunalni inspektor utvrdio da je na lokaciji u Starom gradu u Kotoru, na kat.parc 257 nelegalno postavljen pomoćni objekat metalna kapija, bliže činjenično opisana u tom Zapisniku, pa je dat nalog NN licu u tom trenutku, da pribavi odobrenja za postavljanje spornog objekta ili da istu ukloni. Naknadnim Zapisnikom o inspekcijskom pregledu broj 1704-85/20 od 26.10.2020.godine, utvrđeno je da NN lice nije postupilo po prethodnom Zapisniku Komunalnog inspektora odnosno nije uklonilo pomoćni objekat - kapiju.

U postupku po žalbi uloženoj od strane Zorana Kovačevića, izjavljenoj protiv Rješenja prvostepenog organa UP/I br. 17-714/20-62411 od 27.10.2020.godine, Glavni administrator je Rješenjem broj: UP/II 0903-041/20-166 od 16.02.2021.godine, poništio rješenje prvostepenog organa. Razlog za poništenje prvostepenog organa prvenstveno se temeljio na činjenici da je iz spisa predmeta i žalbe proizilazilo da je subjekat nadzora žalioc, a ne NN lice, kako je to bilo utvrđeno u prethodnom ožalbenom rješenju.

Postupajući po ukidim razlozima iz drugostepenog rješenja, u ponovnom postupku je utvrđeno da je žalilac postavio sporni objekat, pa je samim tim isti i subjekat nadzora u ovom upravnom postupku. Nakon što je uzeo izjave subjekta nadzora i jednog od suvlasnika na kat.parc.257 g-dina Ljubenka Borovića, prvostepeni organ je donio ožalbeno rješenje.

Nakon što je subjekat nadzora preko punomoćnika izjavio žalbu i na novo rješenje prvostepenog organa, polazeći od stanja u spisima predmeta i nakon ocjena

navoda žalbe, Glavni administrator je Rješenjem broj: UP/II 0903-041/21-113 od 27.04.2021.godine prekinuo žalbeni postupak. Tačkom 2 dispozitiva tog rješenja, određeno je da će prekid postupka trajati do donošenja Odluke Sekretarijata za urbanizam, građevinarstvo i prostorno planiranje Opštine Kotor, koji je stvarno nadležan da riješi zahtjev subjekta nadzora, podnesen radi izdavanja urbanističko tehničkih uslova za rekonstrukciju postojećeg objekta (dvorišne kapije) postavljene na kat.parc.257 KO Kotor II, zaveden kod tog organa pod brojem: 03-333/20-15272 od 19.10.2020.godine.

Odgovarajući na upit Glavnog administratora u vezi ishoda postupka izdavanja dozvole za rekonstrukciju spornog objekta, nadležni organ je dopisom broj: 03-333/20-15272 od 09.07.2021.godine, obavijestio Glavnog administratora da subjektu nadzora nije izdao UTU za rekonstrukciju spornog objekta.

Sa tim u vezi, dovodeći prednji informaciju nadležnog organa u vezu sa cjelokupnim spisma predmeta i novodima žalbe, Glavni administrator nalazi da su ispunjeni uslovi za donošenje odluke po žalbi, pa je donio odluku kao u dispozitivu ovog rješenja.

Žalba je neosnovana.

Odredbom člana 2 stav 1 alineja 6 Odluke o postavljenju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Kotor ("Službeni list Crne Gore-opštinski propisi" br.003/14, 010/14, 033/14, 039/17), određeno je da se pod pomoćnim objektima, u smislu te odluke, smatraju ograde. Članom 21 Odluke propisano je da organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata izdaje uslove za postavljenje odnosno građenje pomoćnog objekta, dok je članom 24 Odluke određeno da pomoćni objekti grade se na osnovu odobrenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove urbanizma i građevinarstva. Članom 26 Odluke propisano je da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem odluke vrši Komunalna policija i Služba za inspekcijske poslove.

U toku prvostepenog postupka nesporno je utvrđeno da u trenutku vršenja inspekcijskog nadzora tada NN lice a kasnije nesporno utvrđen subjekat nadzora nije imao dozvolu za postavljanje spornog objekta, što je u suprotnosti sa prednje citiranim odredbama Odluke. Pravilnom primjenom Odluke, koja je važila u trenutku inspekcijskog nadzora, utvrđeno je da se radi o pomoćnom objektu, s obzirom da je nesumjivo da je u konkretnom riječ o dvorišnoj - matalnoj kapiji koja predstavlja ogradu, u smislu člana 2 Odluke, o čemu svjedoče i fotografije u spisima predmeta. Sa tim u vezi, lišeni su pravnog osnova žalbeni navodi da sporni objekat nije pomoćni, a ni da se isti može podvesti pod druge slične objekte, u smislu odredbi opštinske Odluke. Činjenično stanje koje je relevantno za primjenu citiranih zakonskih odredbi utvrđeno je navedenim zapisnicima o inspekcijskoj kontroli.

Polazeći od svega navedenog, po ocjeni Glavnog administratora, pravilno je prvostepeni organ rješenjem naredio žalocu pribavljanje odobrenja od strane nadležnog organa, za postavljeni pomoćni objekat ili uklanjanje istog. Odlučujući na navedeni način, komunalni inspektor je pravilno postupio i u skladu sa odredbom člana 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG" br.056/14, 020/15, 037/17), kojom je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora

utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi i normativi, inspektor je obavezan da preduzme mjere i radnje utvrđene posebnim propisom, odnosno u konkretnom da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta.

Pored toga, imajući u vidu činjenicu da u konačnom, odlukom nadležnog organa se nije izdala dozvola žalioocu za rekonstrukciju objekta, po ocjeni Glavnog administratora, ožalbenim rješenjem nije došlo do povrede prava i interesa žalioaca, već naprotiv, ta odluka nadležnog organa nesumljivo svjedoči da je bilo opravdano donijeti ožalbeno rješenje, polazeći primarno od odlučne činjenice da u trenutku vršenja inspekcijske kontrole žalilac nije imao dozvolu, niti je podnio zahtjev nadležnom organu za postavljanje spornog objekta, a naročito kod činjenice da je u daljem toku ovog postupka, odlukom nadležnog organa odbijen zahtjev žalioaca, nakon što je isti podnio zahtjev za dobijanje dozvole, posle izvršenog inspekcijskog pregleda.

Nasuprot žalbenim navodima, po ocjeni Glavnog administratora, sve i da je nekim materijalnim dokazom žalilac dokazao da je sporna kapija postavljenja 1996 godine, kada nije bila u primjeni opštinska Odluka, ta činjenica ne bi mogla uticati na drugačiju odluku po žalbi. Ovo stoga, jer sve i da je sporni objekat bio postavljen 1996 godine, žalilac je postavljanjem ograde u tom vremenu iskazao samovolju odnosno izvršio protivpravnu radnju, obzirom da nije imao nikakvu dozvolu za njeno postavljanje, iako je nesporno da primijenjena Odluka u ovoj upravnoj stvari je stupila na snagu kasnije. Ta pritivpravnost je prekinuta inspekcijskim nadzorom, na inicijativu Opštine Kotor, kao jednog od suvlasnika na kat.parc na kojoj je postavljen sporni objekat, pa je prvostepeni organ pravilno primijenio poseban propis odnosno Odluku koja je važila u trenutku inspekcijskog nadzora. Pored toga, osim putem izjave samog žalioaca i jednog od suvlasnika, nije dokazano vrijeme postavljanja spornog objekta, kao i da su na tom mjestu postojala ranije vrata, koja su 1996 godine zamijenjena kapijom. Sa tim u vezi, izjava Vuković Vojislava broj: 0304-840/96 od 14.11.1996.godine, data pred Sekretarijatom za urbanizam, građevinarstvo i stambeno komunalne poslove, ne može imati uticaja u ovom postupku, imajući u vidu da izjave fizičkih lica ne mogu predstavljati dozvole, budući da dozvole mogu izdavati samo javnopravni organi, u skladu sa svojim zakonom propisanim nadležnostima.

Kod jasno utvrđenog subjekta nadzora i drugih odlučnih činjenica u ponovnom postupku, na konačan ishod ovog postupka nije mogla uticati činjenica da zakonski zastupnik Opštine Kotor nije dao izjavu. Ovo stoga, jer donošenjem rješenja o odbijanju žalbe, Opština Kotor će svakako biti zadovoljna, imajući u vidu činjenicu da je ista svojom inicijativom pokrenula postupak inspekcijskog nadzora i tražila uklanjanje spornog objekta.

Nasuprot neutemeljenim i tendencioznim žalbenim navodima, polazeći od utvrđenog činjeničnog stanja, u konkretnom postupku je relevantna primjena opštinske Odluke i Zakona o inspekcijskom nadzoru. Ovo iz razloga, jer za utvrđenje odlučnih činjenica u ovom postupku nije od uticaja da li žalilac ima saglasnosti ostalih suvlasnika za postavljanje kapije ili ne, i na koji način se upravlja zajedničkom stvari, već je odlučna činjenica koja upućuje na primjenu prednjih propisa, da za

postavljanje spornog objekta žalilac nije podnosio niti je imao dozvolu od strane nadležnog organa u trenutku vršenja inspekcijskog nadzora, a kasnije je isti odbijen, kada je podnio zahtjev.

Odredbom člana 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG" broj 56/14, 40/16 i 37/17), propisano je da će drugostepeni organ odbiti žalbu kad utvrdi da je prvostepeni postupak pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Na osnovu izloženog, shodno odredbi člana 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

Obrađivač,

v.d. Pomoćnik Glavne administratorke,

Aleksa Blagojević, dipl.prav.

Aleksa Blagojević

Glavna administratorka,

Marina Bjelja, dipl.prav.





Crna Gora
Opština Kotor
Glavni Administrator

CRNA GORA Građanski biro opštine Kotor				
Primljeno:	Organizaciona jedinica	Redni broj	Prilog	Vrijednost
12.08.2021.	UP/I	1704-714/20-62411	62411	20

Stari grad 317
85330 Kotor, Crna Gora
tel. +382(0)32 325 021
fax. +382(0)32 325 021
g.administrator@kotor.me
www.kotor.me

Broj: UP/II 0903-041/21-113-1
Kotor, 29.07.2021.godine.

Služba za inspekcijske poslove

OVDJE

Na osnovu člana 130 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG" broj 56/14, 40/16 i 37/17) u prilogu dostavljamo 4 primjerka drugostepenog Rješenja Glavnog administratora broj: UP/II 0903-041/21-113-1 od 29.07.2021.godine, donesenog u postupku po žalbi, uloženoj od strane Zorana Kovačevića iz Kotora, koga zastupa punomoćnik Zoran.G.Samardžić advokat iz Kotora, izjavljenu protiv Rješenja Vašeg organa UP/I br. 1704-714/20-62411 od 24.03.2021.godine. Ožalbenim rješenjem, naređeno je Zoranu Kovačeviću da u roku od 15 dana pribavi odobrenje izdato od strane nadležnog organa Opštine Kotor, za postavljeni pomoćni objekat (metalnu kapiju), na kat.parc 257 KO Kotor II, ili da u suprotnom istu ukloni, pod prijetnjom administrativnog izvršenja.

Saglasno odredbi člana 131 ZUP-a, dužni ste da primjerak drugostepenog rješenja dostavite punomoćniku žalioca, Sekretarijatu za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor i g-dinu Ljubenu Boroviću, bez odlaganja.

v.d. Pomoćnik Glavne administratorke,

Aleksa Blagojević, dipl.prav.



Aleksa Blagojević